



ПРИДНЕСТРОВСКАЯ МОЛДАВСКАЯ РЕСПУБЛИКА
БЕНДЕРСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

РЕШЕНИЕ № 34

39 сессия 26 созыва

06 апреля 2023 г.

г. Бендеры

О законодательной инициативе
Бендерского городского Совета народных депутатов
«О внесении изменений
в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«Об органах местной власти, местного самоуправления
и государственной администрации
в Приднестровской Молдавской Республике»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, статьёй 47 Регламента работы Бендерского городского Совета народных депутатов, утвержденного Решением № 6 от 10.12.2020 г. 1 сессии 26 созыва, в действующей редакции, рассмотрев обращение государственной администрации г. Бендеры от 31.03.2023 г. № 01-18/7650, учитывая рекомендации постоянной депутатской комиссии по законности и депутатской деятельности, а также по промышленности, архитектуре, муниципальной собственности и земельным ресурсам,-

ГОРОДСКОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ РЕШИЛ:

1. Внести в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики в качестве законодательной инициативы проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» согласно Приложению к настоящему Решению.

2. Назначить официальным представителем Бендерского городского Совета народных депутатов при рассмотрении проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» - Кара Юрия Иосифовича, депутата от избирательного округа № 13.

3. Настоящее Решение вступает в силу со дня принятия.

Председатель городского Совета
народных депутатов

Ю.И. Кара



ЗАКОН ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике»

Статья 1. Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 94-4) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 10 января 1995 года (СЗМР 95-1); от 11 января 1997 года № 28-ЗИД (СЗМР 97-1); от 30 января 1998 года № 79-ЗИД (СЗМР 98-1); от 10 июля 1998 года № 109-ЗИД (СЗМР 98-3); от 14 апреля 1999 года № 150-ЗИД (СЗМР 99-2); от 8 июня 1999 года № 165-ЗИ (СЗМР 99-2); от 15 февраля 2000 года № 247-КЗД (СЗМР 00-1); от 31 октября 2000 года № 357-ЗД (СЗМР 00-4); от 21 ноября 2000 года № 361-ЗИ (СЗМР 00-4); от 26 ноября 2001 года № 68-ЗИ-III (САЗ 01-49); от 24 сентября 2003 года № 329-ЗИ-III (САЗ 03-39); от 31 декабря 2004 года № 514-ЗИД-III (САЗ 05-1); от 4 марта 2005 года № 543-ЗИ-III (САЗ 05-10); от 24 марта 2005 года № 550-ЗИД-III (САЗ 05-13); от 29 марта 2005 года № 552-ЗИД-III (САЗ 05-14); от 13 мая 2005 года № 568-ЗИД-III (САЗ 05-20); от 19 октября 2005 года № 645-ЗИ-III (САЗ 05-43); от 13 декабря 2005 года № 702-ЗД-III (САЗ 05-51); от 20 ноября 2006 года № 120-ЗИ-IV (САЗ 06-48); от 10 января 2007 года № 145-ЗИ-IV (САЗ 07-3); от 7 марта 2007 года № 188-ЗИД-IV (САЗ 07-11); от 12 июня 2007 года № 223-ЗИД-IV (САЗ 07-25); от 3 июля 2007 года № 247-ЗД-IV (САЗ 07-28); от 2 августа 2007 года № 287-ЗИД-IV (САЗ 07-32); от 18 апреля 2008 года № 449-ЗИД-IV (САЗ 08-15); от 31 июля 2008 года № 524-ЗИД-IV (САЗ 08-30); от 10 октября 2008 года № 572-ЗИД-IV (САЗ 08-40); от 8 февраля 2010 года № 21-ЗИ-IV (САЗ 10-6); от 17 февраля 2010 года № 25-ЗД-IV (САЗ 10-7); от 20 февраля 2010 года № 31-ЗД-IV (САЗ 10-7); от 8 декабря 2010 года № 246-ЗИД-IV (САЗ 10-49); от 11 мая 2012 года № 66-ЗД-V (САЗ 12-20); от 31 июля 2012 года № 150-ЗД-V (САЗ 12-32); от 20 марта 2013 года № 77-ЗИД-V (САЗ 13-11); от 31 мая 2013 года № 108-ЗИД-V (САЗ 13-21); от 24 сентября 2013 года № 189-ЗИД-V (САЗ 13-38,1); от 6 декабря 2013 года № 270-ЗИ-V (САЗ 13-48); от 14 января 2014 года № 5-ЗИ-V (САЗ 14-3); от 21 января 2014 года № 11-ЗИ-V (САЗ 14-4); от 16 января 2015 года № 21-ЗИ-V (САЗ 15-3); от 16 января 2015 года № 22-ЗИ-V (САЗ 15-3); от 17 февраля 2015 года № 38-ЗД-V

(САЗ 15-8); от 28 апреля 2015 года № 72-ЗИД-V (САЗ 15-18); от 12 февраля 2016 года № 17-ЗИ-VI (САЗ 16-6); от 5 апреля 2016 года № 93-ЗИ-VI (САЗ 16-14); от 25 мая 2016 года № 138-ЗИ-VI (САЗ 16-21); от 23 июня 2016 года № 156-ЗД-VI (САЗ 16-25); от 25 июля 2016 года № 190-ЗИ-VI (САЗ 16-30); от 27 октября 2016 года № 228-ЗИ-VI (САЗ 16-43); от 6 января 2017 года № 4-ЗИД-VI (САЗ 17-2); от 28 марта 2017 года № 60-ЗИ-VI (САЗ 17-14); от 15 мая 2017 года № 108-ЗИД-VI (САЗ 17-21); от 31 мая 2017 года № 123-ЗИД-VI (САЗ 17-23,1); от 19 июля 2017 года № 221-ЗД-VI (САЗ 17-30); от 4 ноября 2017 года № 308-ЗИД-VI (САЗ 17-45,1); от 18 декабря 2017 года № 356-ЗИ-VI (САЗ 17-52); от 18 декабря 2017 года № 360-ЗИ-VI (САЗ 17-52); от 29 декабря 2017 года № 404-ЗИ-VI (САЗ 18-1,1); от 30 мая 2018 года № 153-ЗИД-VI (САЗ 18-22); от 26 июля 2018 года № 243-ЗИД-VI (САЗ 18-30); от 26 июля 2018 года № 248-ЗД-VI (САЗ 18-30); от 7 декабря 2018 года № 331-ЗД-VI (САЗ 18-49); от 29 марта 2019 года № 37-ЗИ-VI (САЗ 19-12); от 5 апреля 2019 года № 49-ЗИ-VI (САЗ 19-13); от 29 мая 2019 года № 91-ЗИ-VI (САЗ 19-20); от 24 декабря 2019 года № 242-ЗИД-VI (САЗ 19-50); от 6 марта 2020 года № 32-ЗИД-VI (САЗ 20-10); от 23 июля 2020 года № 107-ЗИ-VI (САЗ 20-30); от 23 июля 2020 года № 110-ЗИ-VI (САЗ 20-30); от 12 ноября 2020 года № 189-ЗИД-VI (САЗ 20-46); от 29 апреля 2021 года № 78-ЗИД-VII (САЗ 21-17); от 27 мая 2021 года № 100-ЗИ-VII (САЗ 21-21); от 4 июня 2021 года № 109-ЗИ-VII (САЗ 21-22); от 30 ноября 2021 года № 290-ЗИД-VII (САЗ 21-48), от 23 декабря 2021 года № 344-ЗИД-VII (САЗ 21-51), от 24 июня 2022 года № 150-ЗИД-VII (САЗ 22-24), от 12 июля 2022 года № 173 ЗИД-VII (САЗ 22-27), от 26 июля 2022 года № 205-ЗИД-VII (САЗ 22-29); от 17 октября 2022 года № 272-ЗИД-VII (САЗ 22-41), от 6 декабря 2022 года № 345-ЗИД-VII (САЗ 22-48), от 9 января 2023 года № 1-ЗИД-VII (САЗ 23-2), от 30 января 2023 года № 7-ЗД-VII (САЗ 23-5), следующие изменения.

1. Подпункт 3) статьи 12 исключить.
2. Подпункт 6) статьи 38 исключить.
3. Подпункт 11) статьи 38 исключить.

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу со дня, следующего за днём официального опубликования.

Президент
Приднестровской Молдавской
Республики

В.Н. Красносельский

Пояснительная записка
к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений
в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«Об органах местной власти, местного самоуправления
и государственной администрации
в Приднестровской Молдавской Республике»

Настоящий проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (далее – Законопроект) разработан **в целях** совершенствования действующих норм Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 94-4) **в связи с необходимостью** упорядочивания и исключения противоречий в действующем законодательстве Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии с подпунктом 3) статьи 12 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 94-4) сельский (поселковый, городской) Совет народных депутатов по предложению государственной администрации, устанавливает размеры штрафов за причиненный ущерб природной среде, загрязнение улиц, тротуаров, газонов, порчу собственности местного Совета и т.д. При этом действующим законодательством предусмотрены нормы, регулирующие упомянутые сферы правоотношений.

Так, Главой 26 (Экологические преступления) Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики и главой 8 (Административные правонарушения в области охраны окружающей среды) Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях установлена уголовная и административная ответственность, в том числе, и наложение штрафа для физических лиц и должностных лиц за причинение ущерба природной среде и нарушение правил благоустройства и чистоты в пределах административно-территориальных единиц Приднестровской Молдавской Республики.

В свою очередь, статьями 211 (Хулиганство) и 212 (Вандализм) Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики и статьей 20.1 (Мелкое хулиганство) Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях установлена уголовная и административная ответственность, в том числе, в некоторых случаях и наложение штрафа для физических лиц и должностных лиц за порчу собственности местного Совета.

При этом в соответствии с пунктом 2) статьи 6 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики и пунктом 5 статьи 4.1. Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях никто не может нести дважды уголовную ответственность за одно и тоже преступление, а также никто не может нести административную ответственность за одно и тоже административное правонарушение.

Кроме того, государственной администрацией г. Бендеры были выявлены неосуществляемые полномочия в части предоставления в пользование водных объектов, контроля строительства и эксплуатации ирригационных и

мелиоративных сооружений, установления правил водопользования и пользования водозаборными сооружениями, предназначенными для удовлетворения питьевых, бытовых и других нужд населения, установления зон санитарной охраны водных объектов; ограничение или запрещение использования предприятиями питьевой воды в промышленных целях из водопроводов.

Перечисленные функции, в том числе контрольные, в настоящее время государственными администрациями не реализуются, так как Положением о Министерстве сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики, утвержденным Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Положения, структуры и предельной штатной численности Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики» от 10 августа 2017 г. № 200 ими наделено Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики и его территориальные органы.

Таким образом, в целях конкретизации полномочий законопроектом предлагается внести изменения в статью 38 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 94-4), исключая указанные выше полномочия из компетенции государственных администраций.

Представляется, что **социально-экономическими последствиями** принятия Законопроекта будет являться устранение дублирующих норм, содержащихся в законодательных актах республики.

Учитывая вышеизложенное, наличие подпункта 3) статьи 12 в Законе Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 94-4) представляется нецелесообразным.

В данной сфере правового регулирования действуют:

- 1) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 94-4);
- 2) Уголовный кодекс Приднестровской Молдавской Республики;
- 3) Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях;

Реализация Законопроекта не потребует дополнительных материальных затрат из средств республиканского и местных бюджетов.

Принятие Законопроекта не потребует отмены каких-либо законов и иных правовых актов.

Принятие Законопроекта не потребует внесения изменений и (или) дополнений в какие-либо законы и иные правовые акты.

Принятие настоящего Законопроекта не потребует принятия отдельного закона о порядке вступления его в силу.

Председатель городского Совета
народных депутатов



Ю.И. Кара

**Сравнительная таблица
к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений
в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«Об органах местной власти, местного самоуправления
и государственной администрации
в Приднестровской Молдавской Республике»**

Действующая редакция	Предлагаемая редакция
<p>Статья 12. Полномочия в области использования и охраны земли, других природных ресурсов, окружающей среды Сельский (поселковый, городской) Совет народных депутатов:</p> <p>1) осуществляет контроль за использованием и охраной земли, ее недр, водоемов, лесов, атмосферного воздуха, растительного и животного мира, других природных ресурсов на соответствующей территории в пределах и в порядке, установленных законодательством Приднестровской Молдавской Республики; дает заключения в отношении проектов решений государственной администрации о выделении в пределах своей территории части земель в их ведение;</p> <p>2) контролирует соблюдение всеми землепользователями природоохранного законодательства, выполнение ими обязательств по повышению плодородия почв, борьбе с эрозией, рекультивацией нарушенных земель, насаждению полезащитных лесополос; организует проведение экологической экспертизы как проектов, так и возводимых объектов, работы юридических лиц, общественных объединений, загрязняющих воздушный и водный бассейны; приостанавливает действие актов любых органов на своей территории, принятых с нарушением законодательства об охране природопользования, а также работу юридических лиц, общественных объединений, которая ведет к ухудшению экологического состояния;</p> <p>3) по предложению государственной администрации, устанавливает размеры штрафов за причиненный ущерб природной среде, загрязнение улиц, тротуаров, газонов, порчу собственности местного Совета и т.д.;</p> <p>4) принимает решения или вносит предложения в соответствующие органы об объявлении природных и других объектов,</p>	<p>Статья 12. Полномочия в области использования и охраны земли, других природных ресурсов, окружающей среды Сельский (поселковый, городской) Совет народных депутатов:</p> <p>1) осуществляет контроль за использованием и охраной земли, ее недр, водоемов, лесов, атмосферного воздуха, растительного и животного мира, других природных ресурсов на соответствующей территории в пределах и в порядке, установленных законодательством Приднестровской Молдавской Республики; дает заключения в отношении проектов решений государственной администрации о выделении в пределах своей территории части земель в их ведение;</p> <p>2) контролирует соблюдение всеми землепользователями природоохранного законодательства, выполнение ими обязательств по повышению плодородия почв, борьбе с эрозией, рекультивацией нарушенных земель, насаждению полезащитных лесополос; организует проведение экологической экспертизы как проектов, так и возводимых объектов, работы юридических лиц, общественных объединений, загрязняющих воздушный и водный бассейны; приостанавливает действие актов любых органов на своей территории, принятых с нарушением законодательства об охране природопользования, а также работу юридических лиц, общественных объединений, которая ведет к ухудшению экологического состояния;</p> <p>3) исключён;</p> <p>4) принимает решения или вносит предложения в соответствующие органы об объявлении природных и других объектов,</p>

представляющих собой экологическую, историческую, культурную или научную ценность, памятниками природы, истории или культуры, охраняемыми законом.

представляющих собой экологическую, историческую, культурную или научную ценность, памятниками природы, истории или культуры, охраняемыми законом.

Статья 38. Полномочия в области использования и охраны земли, других природных ресурсов, окружающей среды

Государственная администрация:

1) предоставляет земельные участки в пределах своей территории, изымает их, передает в аренду и другие виды временного пользования гражданам, юридическим лицам, общественным объединениям в порядке, предусмотренном земельным законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

2) ~~исключен;~~

3) ведет государственный земельный кадастр;

4) ~~исключен;~~

5) организует проведение землеустроительных работ, дает разрешение на проведение изыскательных работ, осуществляемых на его землях;

6) ~~ведает водными ресурсами, предоставляет в пользование водные объекты, контролирует строительство и эксплуатацию ирригационных и мелиоративных сооружений на своей территории;~~

7) обеспечивает соблюдение всеми пользователями лесного законодательства Приднестровской Молдавской Республики, осуществляет предусмотренные этим законодательством полномочия по вопросам лесопользования, лесоразведения и лесоохраны;

8) предоставляет отводы для разработки полезных ископаемых, контролирует соблюдение при их разработке законодательства и проведение необходимых природовосстановительных мероприятий;

9) обеспечивает соблюдение всеми землепользователями природоохранного законодательства, выполнение ими

Статья 38. Полномочия в области использования и охраны земли, других природных ресурсов, окружающей среды

Государственная администрация:

1) предоставляет земельные участки в пределах своей территории, изымает их, передает в аренду и другие виды временного пользования гражданам, юридическим лицам, общественным объединениям в порядке, предусмотренном земельным законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

2) ~~исключен;~~

3) ведет государственный земельный кадастр;

4) ~~исключен;~~

5) организует проведение землеустроительных работ, дает разрешение на проведение изыскательных работ, осуществляемых на его землях;

6) ~~исключен;~~

7) обеспечивает соблюдение всеми пользователями лесного законодательства Приднестровской Молдавской Республики, осуществляет предусмотренные этим законодательством полномочия по вопросам лесопользования, лесоразведения и лесоохраны;

8) предоставляет отводы для разработки полезных ископаемых, контролирует соблюдение при их разработке законодательства и проведение необходимых природовосстановительных мероприятий;

9) обеспечивает соблюдение всеми землепользователями природоохранного законодательства, выполнение ими

обязательств по повышению плодородия почв, борьбе с эрозией, рекультивацией нарушенных земель, насаждению полезационных лесополос; организует проведение экологической экспертизы как проектов, так и возводимых объектов, работы предприятий (объединений), организаций и учреждений, загрязняющих воздушный и водный бассейны; приостанавливает действие актов любых органов на своей территории, принятых с нарушением законодательства об охране природопользования, а также работу предприятий (объединений), организаций и учреждений, которая ведет к ухудшению экологического состояния;

10) исключен;

11) ~~устанавливает~~ ~~правила водопользования~~ ~~и~~ ~~пользования водозаборными~~ ~~сооружениями, предназначенными для удовлетворения бытовых, бытовых и других нужд населения, установление зон санитарной охраны водных объектов; ограничение или запрещение использования предприятиями питьевой воды в промышленных целях из водопроводов;~~

12) организует работу по ликвидации последствий аварий и стихийных бедствий, привлекает к участию в ней предприятия (объединения), учреждения и организации независимо от их подчинения и форм собственности;

13) информирует население об экологически опасных авариях и ситуациях и состоянии окружающей среды, а также о мерах, принимаемых с целью его улучшения;

14) предъявляет иски соответственно в суд или Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики о возмещении материального ущерба, а также ущерба здоровью граждан, причиненного ~~нерациональным использованием природных ресурсов и загрязнением окружающей среды~~ юридическими лицами, общественными объединениями и гражданами.

обязательств по повышению плодородия почв, борьбе с эрозией, рекультивацией нарушенных земель, насаждению полезационных лесополос; организует проведение экологической экспертизы как проектов, так и возводимых объектов, работы предприятий (объединений), организаций и учреждений, загрязняющих воздушный и водный бассейны; приостанавливает действие актов любых органов на своей территории, принятых с нарушением законодательства об охране природопользования, а также работу предприятий (объединений), организаций и учреждений, которая ведет к ухудшению экологического состояния;

10) исключен;

11) исключен;

12) организует работу по ликвидации последствий аварий и стихийных бедствий, привлекает к участию в ней предприятия (объединения), учреждения и организации независимо от их подчинения и форм собственности;

13) информирует население об экологически опасных авариях и ситуациях и состоянии окружающей среды, а также о мерах, принимаемых с целью его улучшения;

14) предъявляет иски соответственно в суд или Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики о возмещении материального ущерба, а также ущерба здоровью граждан, причиненного ~~нерациональным использованием природных ресурсов и загрязнением окружающей среды~~ юридическими лицами, общественными объединениями и гражданами.