



ПРИДНЕСТРОВСКАЯ МОЛДАВСКАЯ РЕСПУБЛИКА
БЕНДЕРСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

РЕШЕНИЕ № 33

28 сессия 26 созыва

14 июля 2022 г.

г. Бендеры

О законодательной инициативе
Бендерского городского Совета народных депутатов
«О внесении изменений
в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«Об органах местной власти, местного самоуправления
и государственной администрации
в Приднестровской Молдавской Республике»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, статьёй 47 Регламента работы Бендерского городского Совета народных депутатов, утвержденного Решением № 6 от 10.12.2020 г. 1 сессии 26 созыва, в действующей редакции, учитывая рекомендации постоянной депутатской комиссии по законности и депутатской деятельности,-

ГОРОДСКОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ РЕШИЛ:

1. Внести в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики в качестве законодательной инициативы проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» согласно Приложению к настоящему Решению.

2. Назначить официальным представителем Бендерского городского Совета народных депутатов при рассмотрении проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» - Кара Юрия Иосифовича, депутата от избирательного округа № 13.

3. Настоящее Решение вступает в силу со дня принятия.

Председатель городского Совета
народных депутатов

Ю.И. Кара



ЗАКОН ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике»

Статья 1. Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 94-4) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 10 января 1995 года (СЗМР 95-1); от 11 января 1997 года № 28-ЗИД (СЗМР 97-1); от 30 января 1998 года № 79-ЗИД (СЗМР 98-1); от 10 июля 1998 года № 109-ЗИД (СЗМР 98-3); от 14 апреля 1999 года № 150-ЗИД (СЗМР 99-2); от 8 июня 1999 года № 165-ЗИ (СЗМР 99-2); от 15 февраля 2000 года № 247-КЗД (СЗМР 00-1); от 31 октября 2000 года № 357-ЗД (СЗМР 00-4); от 21 ноября 2000 года № 361-ЗИ (СЗМР 00-4); от 26 ноября 2001 года № 68-ЗИ-III (САЗ 01-49); от 24 сентября 2003 года № 329-ЗИ-III (САЗ 03-39); от 31 декабря 2004 года № 514-ЗИД-III (САЗ 05-1); от 4 марта 2005 года № 543-ЗИ-III (САЗ 05-10); от 24 марта 2005 года № 550-ЗИД-III (САЗ 05-13); от 29 марта 2005 года № 552-ЗИД-III (САЗ 05-14); от 13 мая 2005 года № 568-ЗИД-III (САЗ 05-20); от 19 октября 2005 года № 645-ЗИ-III (САЗ 05-43); от 13 декабря 2005 года № 702-ЗД-III (САЗ 05-51); от 20 ноября 2006 года № 120-ЗИ-IV (САЗ 06-48); от 10 января 2007 года № 145-ЗИ-IV (САЗ 07-3); от 7 марта 2007 года № 188-ЗИД-IV (САЗ 07-11); от 12 июня 2007 года № 223-ЗИД-IV (САЗ 07-25); от 3 июля 2007 года № 247-ЗД-IV (САЗ 07-28); от 2 августа 2007 года № 287-ЗИД-IV (САЗ 07-32); от 18 апреля 2008 года № 449-ЗИД-IV (САЗ 08-15); от 31 июля 2008 года № 524-ЗИД-IV (САЗ 08-30); от 10 октября 2008 года № 572-ЗИД-IV (САЗ 08-40); от 8 февраля 2010 года № 21-ЗИ-IV (САЗ 10-6); от 17 февраля 2010 года № 25-ЗД-IV (САЗ 10-7); от 20 февраля 2010 года № 31-ЗД-IV (САЗ 10-7); от 8 декабря 2010 года № 246-ЗИД-IV (САЗ 10-49); от 11 мая 2012 года № 66-ЗД-V (САЗ 12-20); от 31 июля 2012 года № 150-ЗД-V (САЗ 12-32); от 20 марта 2013 года № 77-ЗИД-V (САЗ 13-11); от 31 мая 2013 года № 108-ЗИД-V (САЗ 13-21); от 24 сентября 2013 года № 189-ЗИД-V (САЗ 13-38,1); от 6 декабря 2013 года № 270-ЗИ-V (САЗ 13-48); от 14 января 2014 года № 5-ЗИ-V (САЗ 14-3); от 21 января 2014 года № 11-ЗИ-V (САЗ 14-4); от 16 января 2015 года № 21-ЗИ-V (САЗ 15-3); от 16 января 2015 года № 22-ЗИ-V (САЗ 15-3); от 17 февраля 2015 года № 38-ЗД-V (САЗ 15-8); от 28 апреля 2015 года №

72-ЗИД-V (САЗ 15-18); от 12 февраля 2016 года № 17-ЗИ-VI (САЗ 16-6); от 5 апреля 2016 года № 93-ЗИ-VI (САЗ 16-14); от 25 мая 2016 года № 138-ЗИ-VI (САЗ 16-21); от 23 июня 2016 года № 156-ЗД-VI (САЗ 16-25); от 25 июля 2016 года № 190-ЗИ-VI (САЗ 16-30); от 27 октября 2016 года № 228-ЗИ-VI (САЗ 16-43); от 6 января 2017 года № 4-ЗИД-VI (САЗ 17-2); от 28 марта 2017 года № 60-ЗИ-VI (САЗ 17-14); от 15 мая 2017 года № 108-ЗИД-VI (САЗ 17-21); от 31 мая 2017 года № 123-ЗИД-VI (САЗ 17-23,1); от 19 июля 2017 года № 221-ЗД-VI (САЗ 17-30); от 4 ноября 2017 года № 308-ЗИД-VI (САЗ 17-45,1); от 18 декабря 2017 года № 356-ЗИ-VI (САЗ 17-52); от 18 декабря 2017 года № 360-ЗИ-VI (САЗ 17-52); от 29 декабря 2017 года № 404-ЗИ-VI (САЗ 18-1,1); от 30 мая 2018 года № 153-ЗИД-VI (САЗ 18-22); от 26 июля 2018 года № 243-ЗИД-VI (САЗ 18-30); от 26 июля 2018 года № 248-ЗД-VI (САЗ 18-30); от 7 декабря 2018 года № 331-ЗД-VI (САЗ 18-49); от 29 марта 2019 года № 37-ЗИ-VI (САЗ 19-12); от 5 апреля 2019 года № 49-ЗИ-VI (САЗ 19-13); от 29 мая 2019 года № 91-ЗИ-VI (САЗ 19-20); от 24 декабря 2019 года № 242-ЗИД-VI (САЗ 19-50); от 6 марта 2020 года № 32-ЗИД-VI (САЗ 20-10); от 23 июля 2020 года № 107-ЗИ-VI (САЗ 20-30); от 23 июля 2020 года № 110-ЗИ-VI (САЗ 20-30); от 12 ноября 2020 года № 189-ЗИД-VI (САЗ 20-46); от 29 апреля 2021 года № 78-ЗИД-VII (САЗ 21-17); от 27 мая 2021 года № 100-ЗИ-VII (САЗ 21-21); от 4 июня 2021 года № 109-ЗИ-VII (САЗ 21-22); от 30 ноября 2021 года № 290-ЗИД-VII (САЗ 21-48), от 23 декабря 2021 года № 344-ЗИД-VII (САЗ 21-51), от 24 июня 2022 года № 150-ЗИД-VII (САЗ 22-24) следующие изменения.

1. Часть одиннадцатую статьи 20 изложить в следующей редакции:

«Проекты решений, другие документы и материалы по вопросам, вносимым на рассмотрение местного Совета и указанным в распоряжении председателя местного Совета о созыве очередной сессии, доводятся до сведения депутатов не позднее чем за 3 (три) дня до начала очередной сессии либо очередного пленарного заседания.»

2. В части четвертой статьи 29-1 слово «месяц» заменить словами «три месяца».

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу со дня, следующего за днём официального опубликования.

Президент
Приднестровской Молдавской
Республики

В.Н. Красносельский

**Пояснительная записка
к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений
в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«Об органах местной власти, местного самоуправления
и государственной администрации
в Приднестровской Молдавской Республике»**

Настоящий проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (далее – Законопроект) разработан **в целях** совершенствования действующих норм Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 94-4) (далее – Закон) **в связи с необходимостью** оптимизации деятельности местных Советов народных депутатов.

В соответствии с частью одиннадцатой статьи 20 Закона проекты решений, другие документы и материалы по вопросам, которые вносятся на рассмотрение местного Совета, доводятся до сведения депутатов не позднее чем за 3 (три) дня до начала сессии либо очередного пленарного заседания.

В ходе практической реализации данной нормы возникают различные её интерпретации.

Согласно одной из них правило о рассылке документов не позднее, чем за 3 дня до сессии распространяется также и на внеочередные сессии, которые по своей природе носят весьма срочный и неотложный характер и созываются, как правило, в течение 1-3 дней после издания соответствующего распоряжения Председателя Совета.

При этом, исходя из данной позиции, необходимость ожидания минимум 3 дней нивелирует саму суть внеочередных сессий, заключающихся в оперативном рассмотрении вопросов, требующих безотлагательного решения.

Кроме того, имеет место подход, согласно которому на основании упомянутой нормы Советы народных депутатов ограничены в праве дополнения повесток очередных заседаний сессий вопросами, рассмотренными в промежутке от издания распоряжения о созыве сессии и до даты заседания.

Следуя данной логике, вместо оперативного принятия решения на уже запланированном сессионном заседании Советам народных депутатов предстоит проводить еще одно заседание с осуществлением всех предусмотренных законодательством процедур, что представляется нерациональным.

Таким образом, Законопроектом предлагается скорректировать действующую норму, распространив обязанность направления материалов по сессионному заседанию **не позднее чем за 3 дня** до начала сессии только в отношении вопросов, вносимых на рассмотрение **очередной сессии соответствующим распоряжением Председателя Совета.**

Необходимо обратить внимание, что предлагаемая редакция не повлияет на качество принимаемых решений Советом, поскольку окончательное решение о проработке вопросов и их готовности к рассмотрению на сессионном заседании и включению в повестку будет приниматься постоянной депутатской комиссией, предварительно рассматривающей и изучающей соответствующие вопросы.

Предлагаемая редакция не означает, что по вопросам, рассмотренным после издания распоряжения о созыве сессии, а также по вопросам, вносимым на рассмотрение внеочередных сессий, материалы направляться не будут.

Кроме того, согласно части третьей статьи 20 Закона сессии местных Советов созываются председателями Советов по мере необходимости, но не менее 4 (четырёх) раз в год, т.е. фактически в среднем сессии должны созываться один раз в три месяца.

В соответствии с частью второй статьи 27 Закона заседания постоянных депутатских комиссий созываются по мере необходимости, но не реже одного раза в три месяца.

При этом действующая редакция части четвертой статьи 29-1 Закона предусматривает, что заседания Президиума Совета народных депутатов созываются по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц.

Следует отметить, что Президиум Совета является рабочим органом Совета для предварительной подготовки организационных решений по вопросам деятельности Совета таких, например, как подготовка предложений о созыве сессий, подготовка проектов повестки дня сессии и т.д.

Таким образом, с учётом того, что сессии Советов народных депутатов, как и заседания постоянных депутатских комиссий, могут проводиться раз в три месяца, на практике возникают ситуации, когда в рамках действующего законодательства заседания Президиума проводятся ежемесячно без какой-либо на то необходимости и содержательной повестки заседания.

В связи с этим Законопроектом предлагается изменить соответствующую норму Закона, установив периодичность проведения заседаний Президиума по аналогии с периодичностью заседаний постоянных депутатских комиссий и сессий Советов народных депутатов.

Предлагаемое изменение не будет способствовать применению местными Советами народных депутатов данной нормы в рамках утвержденного минимума, то есть проведения одного заседания в течение трёх месяцев, и не приведет к снижению уровня активности соответствующего Совета народных депутатов поскольку, несмотря на аналогичные нормы в отношении заседаний постоянных депутатских комиссий и сессий, их заседания проводятся чаще.


В данной сфере правового регулирования действуют:

- 1) Конституция Приднестровской Молдавской Республики;
- 2) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 94-4);
- 3) Регламенты работы местных Советов народных депутатов.

Принятие представленного Законопроекта не потребует внесения дополнений в иные нормативные правовые акты либо их отмены, однако, возможно, потребует внесения соответствующих изменений в Регламенты работы местных Советов народных депутатов.

Реализация представленного Законопроекта не потребует дополнительных материальных и иных затрат.

Председатель городского Совета
народных депутатов

 Ю.И. Кара

Сравнительная таблица
к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений
в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«Об органах местной власти, местного самоуправления
и государственной администрации
в Приднестровской Молдавской Республике»

Действующая редакция	Предлагаемая редакция
часть одиннадцатая статьи 20	часть одиннадцатая статьи 20
<p>Проекты решений, другие документы и материалы по вопросам, <i>которые вносятся</i> на рассмотрение местного Совета, доводятся до сведения депутатов не позднее чем за 3 (три) дня до начала сессии либо очередного пленарного заседания.</p>	<p>Проекты решений, другие документы и материалы по вопросам, вносимым на рассмотрение местного Совета и указанным в распоряжении председателя местного Совета о созыве очередной сессии, доводятся до сведения депутатов не позднее чем за 3 (три) дня до начала очередной сессии либо очередного пленарного заседания.</p>
часть четвертая статьи 29-1	часть четвертая статьи 29-1
<p>Заседание Президиума Совета народных депутатов созывается по мере необходимости, но не реже одного раза в <i>месяц</i> и правомочно при условии присутствия на нем не менее двух третей членов Президиума.</p>	<p>Заседание Президиума Совета народных депутатов созывается по мере необходимости, но не реже одного раза в три месяца и правомочно при условии присутствия на нем не менее двух третей членов Президиума.</p>