|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***РЕШЕНИЕ № 39*** |  |  |

|  |
| --- |
| 50 сессия 25 созыва 19 декабря 2019 г. |
|  |

г. Бендеры

|  |
| --- |
|  |
| О законодательной инициативе  Бендерского городского Совета  народных депутатов «О внесении изменений  в Закон Приднестровской Молдавской  Республики «Об органах местной власти,  местного самоуправления и государственной администрации  в Приднестровской Молдавской Республике» |

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, подпунктом 1) статьи 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в ПМР», учитывая рекомендации постоянной депутатской комиссии по взаимодействию с правоохранительными органами и повышению уровня общественной безопасности, мандатам, вопросам депутатской деятельности и этике,-

ГОРОДСКОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ РЕШИЛ:

1. Внести в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики в качестве законодательной инициативы проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» согласно Приложению к настоящему Решению.

2. Назначить официальным представителем городского Совета народных депутатов при рассмотрении проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» - Кара Юрия Иосифовича, депутата от избирательного округа № 14.

3. Настоящее Решение вступает в силу с момента принятия.

Председатель городского Совета

народных депутатов Ю.И. Кара

Приложение

к Решению № 39 от 19.12.2019г.

50 сессии 25 созыва

**проект**

**ЗАКОН**

**ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН**

**ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**«ОБ ОРГАНАХ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ, МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ В ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ»**

**Статья 1.** Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 94-4) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 10 января 1995 года (СЗМР 95-1); от 11 января 1997 года № 28-ЗИД (СЗМР 97-1); от 30 января 1998 года № 79-ЗИД (СЗМР 98-1); от 10 июля 1998 года № 109-ЗИД (СЗМР 98-3); от 14 апреля 1999 года № 150-ЗИД (СЗМР 99-2); от 8 июня 1999 года № 165-ЗИ (СЗМР 99-2); от 15 февраля 2000 года № 247-КЗД (СЗМР 00-1); от 31 октября 2000 года № 357-ЗД (СЗМР 00-4); от 21 ноября 2000 года № 361-ЗИ (СЗМР 00-4); от 26 ноября 2001 года № 68-ЗИ-III (САЗ 01-49); от 24 сентября 2003 года № 329-ЗИ-III (САЗ 03-39); от 31 декабря 2004 года № 514-ЗИД-III (САЗ 05-1); от 4 марта 2005 года № 543-ЗИ-III (САЗ 05-10); от 24 марта 2005 года № 550-ЗИД-III (САЗ 05-13); от 29 марта 2005 года № 552-ЗИД-III (САЗ 05-14); от 13 мая 2005 года № 568-ЗИД-III (САЗ 05-20); от 19 октября 2005 года № 645-ЗИ-III (САЗ 05-43); от 13 декабря 2005 года № 702-ЗД-III (САЗ 05-51); от 20 ноября 2006 года № 120-ЗИ-IV (САЗ 06-48); от 10 января 2007 года № 145-ЗИ-IV (САЗ 07-3); от 7 марта 2007 года № 188-ЗИД-IV (САЗ 07-11); от 12 июня 2007 года № 223-ЗИД-IV (САЗ 07-25); от 3 июля 2007 года № 247-ЗД-IV (САЗ 07-28); от 2 августа 2007 года № 287-ЗИД-IV (САЗ 07-32); от 18 апреля 2008 года № 449-ЗИД-IV (САЗ 08-15); от 31 июля 2008 года № 524-ЗИД-IV (САЗ 08-30); от 10 октября 2008 года № 572-ЗИД-IV (САЗ 08-40); от 8 февраля 2010 года № 21-ЗИ-IV (САЗ 10-6); от 17 февраля 2010 года № 25-ЗД-IV (САЗ 10-7); от 20 февраля 2010 года № 31-ЗД-IV (САЗ 10-7); от 8 декабря 2010 года № 246-ЗИД-IV (САЗ 10-49); от 11 мая 2012 года № 66-ЗД-V (САЗ 12-20); от 31 июля 2012 года № 150-ЗД-V (САЗ 12-32); от 20 марта 2013 года № 77-ЗИД-V (САЗ 13-11); от 31 мая 2013 года № 108-ЗИД-V (САЗ 13-21); от 24 сентября 2013 года № 189-ЗИД-V (САЗ 13-38,1); от 6 декабря 2013 года № 270-ЗИ-V (САЗ 13-48); от 14 января 2014 года № 5-ЗИ-V (САЗ 14-3); от 21 января 2014 года № 11-ЗИ-V (САЗ 14-4); от 16 января 2015 года № 21-ЗИ-V (САЗ 15-3); от 16 января 2015 года № 22-ЗИ-V (САЗ 15-3); от 17 февраля 2015 года № 38-ЗД-V (САЗ 15-8); от 28 апреля 2015 года № 72-ЗИД-V (САЗ 15-18); от 12 февраля 2016 года № 17-ЗИ-VI (САЗ 16-6); от 5 апреля 2016 года № 93-ЗИ-VI (САЗ 16-14); от 25 мая 2016 года № 138-ЗИ-VI (САЗ 16-21); от 23 июня (САЗ 16-30); от 27 октября 2016 года № 228-ЗИ-VI (САЗ 16-43); от 6 января 2017 года № 4-ЗИД-VI (САЗ 17-2); от 28 марта 2017 года № 60-ЗИ-VI (САЗ 17-14); от 15 мая 2017 года № 108-ЗИД-VI (САЗ 17-21); от 31 мая 2017 года № 123-ЗИД-VI (САЗ 17-23,1); от 19 июля 2017 года № 221-ЗД-VI (САЗ 17-30); от 4 ноября 2017 года № 308-ЗИД-VI (САЗ 17-45,1); от 18 декабря 2017 года № 356-ЗИ-VI (САЗ 17-52); от 18 декабря 2017 года № 360-ЗИ-VI (САЗ 17-52); от 29 декабря 2017 года № 404-ЗИ-VI (САЗ 18-1,1); от 30 мая 2018 года № 153-ЗИД-VI (САЗ 18-22); от 26 июля 2018 года № 243-ЗИД-VI (САЗ 18-30); от 26 июля 2018 года № 248-ЗД-VI (САЗ 18-30); от 7 декабря 2018 года № 331-ЗД-VI (САЗ 18-49); от 29 марта 2019 года № 37-ЗИ-VI (САЗ 19-12); от 5 апреля 2019 года № 49-ЗИ-VI(САЗ 19-13),   
от 29 мая 2019 года № 91-ЗИ-VI (САЗ 19-20), следующие изменения:

1. Пункт 3 статьи 4-1 изложить в следующей редакции:

«3. Официальным опубликованием правовых актов органов местного государственного управления и местного самоуправления считается первая публикация их полного текста в печатном издании, учредителями которого являются органы местного государственного управления и (или) местного самоуправления или первое размещение (опубликование) на официальном сайте соответствующего органа местного государственного управления и (или) местного самоуправления.».

2. Часть шестую статьи 22 изложить в следующей редакции:

«Решения Совета нормативного характера, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также законные интересы организаций, доводятся до всеобщего сведения посредством официального опубликования в печатном издании, учредителями которого являются органы местного государственного управления и (или) местного самоуправления либо размещения (опубликования) на официальном сайте соответствующего Совета. В случае отсутствия в соответствующей административно-территориальной единице источников официального опубликования в виде печатных изданий решения Совета нормативного характера, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также законные интересы организаций, подлежат официальному опубликованию в печатном издании, учрежденном вышестоящим органом местного государственного управления и (или) местного самоуправления. Указанные решения Совета вступают в силу со дня официального опубликования, если в них не установлен более поздний срок вступления в силу.».

**Статья 2.**  Настоящий Закон вступает в силу со дня, следующего за днём официального опубликования.

Президент

Приднестровской Молдавской

Республики В.Н. Красносельский

**Пояснительная записка**

**к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики**

**«О внесении изменений**

**в Закон Приднестровской Молдавской Республики**

**«Об органах местной власти, местного самоуправления**

**и государственной администрации**

**в Приднестровской Молдавской Республике»**

Настоящий проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (далее – Законопроект) разработан в целях совершенствования действующих норм Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 94-4) (далее – Закон) в связи с необходимостью повышения доступности ознакомления с правовыми актами органов местного государственного управления и местного самоуправления, а также снижения расходов на их официальное опубликование.

Согласно действующей редакции [части третьей статьи 4-1](consultantplus://offline/ref=227CF92BAE9B33988AA75F536B1DE1178163223015684B79D1C9BB66E1F42C94A5E7FA23A593AE8EEF61190380D5867C54B901BAF21Fb4D) Закона официальным опубликованием правовых актов органов местного государственного управления и местного самоуправления считается первая публикация их полного текста в печатном издании, учредителями которого являются органы местного государственного управления и (или) местного самоуправления.

В указанной норме содержательно раскрыто понятие официального опубликования через публикацию полного текста именно в печатном издании, распространяемом в соответствующей административно-территориальной единице. Вследствие этого исключается возможность того, что размещение (опубликование) правового акта органов местного государственного управления и местного самоуправления на официальном сайте станет альтернативой его опубликования в печатном издании.

При этом следует отметить, что после заседаний сессии местных Советов народных депутатов возникает необходимость практически одновременного опубликования значительного числа принятых решений, многие из которых являются весьма объемными, в связи с чем на их публикацию в отдельных случаях требуется более одного выпуска местной газеты.

Кроме того, в связи с ограниченностью количества страниц в местных газетах с учётом издания иной информации (новостей, статей и т.д.) и периодичности выхода новых выпусков публикация всего массива принятых решений занимает от одной до нескольких недель, что, в свою очередь, откладывает их вступление в силу на существенный срок.

Предлагаемая Законопроектом норма позволит избежать дополнительных затрат при опубликовании правовых актов органов местного государственного управления и местного самоуправления с прилагаемыми к ним объемными табличными приложениями в местном печатном издании, на выпуск которого потребуется дополнительное время.

С полным текстом подобного правового акта можно ознакомиться на официальном сайте органа местного государственного управления и (или) местного самоуправления.

Вместе с тем, из складывающейся динамики распространения информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на территории ПМР поставленные [Законопроектом](#P1) цели могут быть достигнуты без ущерба для соблюдения конституционного требования об обеспечении доведения до всеобщего сведения нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека, с учетом проектируемых Законопроектом положений, предусматривающих альтернативность опубликования правовых актов как в печатных средствах массовой информации, так и на официальных сайтах, которые функционируют у всех городских (районных) Советов народных депутатов и государственных администраций городов (районов).

В частности, [Законопроектом](#P1) предлагается установить, что официальным опубликованием правовых актов органов местного государственного управления и местного самоуправления считается первая публикация их полного текста в печатном издании, учредителями которого являются органы местного государственного управления и (или) местного самоуправления или первое размещение (опубликование) на официальном сайте органа местного государственного управления и (или) местного самоуправления.

Указанная норма разработана по аналогии с порядком опубликования конституционных законов, законов, иных правовых актов.

Так, в соответствии со [статьей 29](consultantplus://offline/ref=227CF92BAE9B33988AA75F536B1DE11780632C37126D4B79D1C9BB66E1F42C94A5E7FA25A8C7F49EEB284D0F9FD49C6252A7021Bb3D) Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-З-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) «официальным опубликованием законов Приднестровской Молдавской Республики и иных нормативных правовых актов считается публикация их полного текста в газете «Приднестровье» или в Собрании актов законодательства Приднестровской Молдавской Республики, или на официальном сайте Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики либо в ином средстве массовой информации, если это предусмотрено законом».

Таким образом, как на государственном, так и на местном уровне власти официальным опубликованием обозначенных актов будет являться их опубликование либо в печатном издании, либо официальном сайте.

Предложенные [Законопроектом](#P1) изменения позволят кроме указанного выше расширить возможность ознакомления населения с правовыми актами органов местного государственного управления и местного самоуправления, затрагивающими права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также существенно снизить расходы местных бюджетов, связанные с официальным опубликованием в местных печатных средствах массовой информации, а также уменьшить временные затраты, необходимые для опубликования принятых местными властями правовых актов

В данной сфере правового регулирования действуют:

1) Конституция Приднестровской Молдавской Республики;

2) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 94-4);

3) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-З-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19);

4) решения органов местного самоуправления об утверждении регламентов работы соответствующих местных Советов народных депутатов.

Принятие представленного Законопроекта не потребует отмены иных нормативных правовых актов, однако, возможно, потребует внесения изменений и (или) дополнений в иные нормативные правовые акты (Регламенты работы местных Советов народных депутатов).

Принятие настоящего Законопроекта не потребует принятия отдельного закона о порядке вступления его в силу.

Реализация представленного Законопроекта не потребует дополнительных материальных и иных затрат.

Председатель городского Совета

народных депутатов Ю.И. Кара

**Сравнительная таблица**

**к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики**

**«О внесении изменений**

**в Закон Приднестровской Молдавской Республики**

**«Об органах местной власти, местного самоуправления**

**и государственной администрации**

**в Приднестровской Молдавской Республике»**

|  |  |
| --- | --- |
| **Действующая редакция** | **Предлагаемая редакция** |
| **пункт 3 статьи 4-1**  Официальным опубликованием правовых актов органов местного государственного управления и местного самоуправления считается первая публикация их полного текста в печатном издании, учредителями которого являются органы местного государственного управления и (или) местного самоуправления. | **пункт 3 статьи 4-1**  Официальным опубликованием правовых актов органов местного государственного управления и местного самоуправления считается первая публикация их полного текста в печатном издании, учредителями которого являются органы местного государственного управления и (или) местного самоуправления **или первое размещение (опубликование) на официальном сайте соответствующего органа** **местного государственного управления и (или) местного самоуправления.** |
| **часть шестая статьи 22**  Решения Совета нормативного характера, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также законные интересы организаций, доводятся до всеобщего сведения посредством официального опубликования в печатном издании, учредителями которого являются органы местного государственного управления и (или) местного самоуправления. В случае отсутствия в соответствующей административно-территориальной единице источников официального опубликования решения Совета нормативного характера, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также законные интересы организаций, подлежат официальному опубликованию в печатном издании, учрежденном вышестоящим органом местного государственного управления и (или) местного самоуправления. Указанные решения Совета вступают в силу со дня официального опубликования, если в них не установлен более поздний срок вступления в силу. | **часть шестая статьи 22**  Решения Совета нормативного характера, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также законные интересы организаций, доводятся до всеобщего сведения посредством официального опубликования в печатном издании, учредителями которого являются органы местного государственного управления и (или) местного самоуправления **либо размещения (опубликования) на официальном сайте соответствующего Совета**. В случае отсутствия в соответствующей административно-территориальной единице источников официального опубликования **в виде печатных изданий** решения Совета нормативного характера, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также законные интересы организаций, подлежат официальному опубликованию в печатном издании, учрежденном вышестоящим органом местного государственного управления и (или) местного самоуправления. Указанные решения Совета вступают в силу со дня официального опубликования, если в них не установлен более поздний срок вступления в силу. |